

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI



## Senatul României

**Către Biroul Permanent al Senatului,**

În temeiul prevederilor art. 75, alin. (1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă **privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare.**

**Inițiator,**

**USR – Uniunea Salvați România**

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI



## Senatul României

### **Lege privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare**

#### **I. Expunere de motive**

Definiția europeană a deșeurilor de construcții și demolări (DCD) este transpusă în Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind managementul deșeurilor care aprobă categoriile de deșeurii și în recenta OUG 92/2011 de transpunere a Directivei-cadru privind deșeurile, inclusiv ultimele modificări.

DCD-urile sunt definite ca „deșeurii din construcții, renovare, reabilitare, reparații, demolări de construcții civile, construcții industriale, structuri, utilități, infrastructură de transport și activități de dragare și desalinizare”. DCD-urile fac parte din Lista europeană a deșeurilor și din Catalogul european al deșeurilor și includ mai multe tipuri de deșeurii, cum ar fi:

Cod Lista Europeană a Deșeurilor (ELW).

17 01 01 Beton (sau beton armat)

17 01 02 Cărămizi

17 01 07 Amestecuri de beton, cărămizi, plăci și ceramică

17 02 01 Lemn

17 02 03 Plastic

17 03 02 Amestecuri bituminoase

17 05 03\*/04 Pământ și pietre (conțin substanțe periculoase)

17 06 04 Materiale de izolare (vată minerală)

17 06 05\* Materiale de construcții care conțin azbest

17 08 02 Materiale de construcții pe baza de gips

17 09 03\*/04 DCD mixt

Cele mai importante modificări legale au fost adoptate în Ordonanța de Urgență 92/2021, care înlocuiește Legea deșeurilor 211/2011. Ordonanța menține cerințele Legii 211/2011 abrogată privind obligația entităților care dețin autorizație de construcție, de a gestiona deșeurile de construcții și demolare, astfel încât să se atingă progresiv, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare, operațiuni de valorificare, inclusiv operațiuni de rambleiere, a cel puțin 70% din masa deșeurilor nepericuloase, generate din activități de construcție. OUG 92/2021 introduce definiții importante și așteptate de mult timp, care clarifică statutul și obligațiile deținătorilor de deșeurilor.

Prezenta propunere legislativă urmărește să stabilească cadrul pentru îmbunătățirea managementului DCD-urilor, să contribuie la o mai bună reciclare a deșeurilor din construcții și demolări și să stimuleze reutilizarea componentelor de construcție.

### **Obiective specifice**

- 1) Crearea de politici locale, reguli și proceduri pentru a asigura un management eficient al DCD-urilor;
- 2) Creșterea circularității sectorului construcțiilor și reducerea impactului asupra mediului cauzat de deșeurile din construcții și demolări;
- 3) Reducerea deșeurilor de construcții și demolări abandonate ilegal;
- 4) Identificarea soluțiilor inovatoare de integrare a deșeurilor rezultate din construcția drumurilor, demontarea și demolarea clădirilor în alte materiale de construcții.

Titularii în numele cărora au fost eliberate autorizații de construire și/sau demolare conform prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare, au obligația să gestioneze și eliminarea deșeurilor din construcții, în vederea atingerii unui nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare a materialelor, inclusiv a depozitelor de deșeuri. folosind deșeuri, a cel puțin 70% din masa deșeurilor nepericuloase din activități de construcții și eliminare.

Nu există o legislație națională specifică privind gestionarea DCD. A existat o încercare de a adopta o astfel de legislație în 2014, care stabilește noi obligații pentru actorii din

managementul deșeurilor, dar propunerea a fost respinsă. Prin urmare, este necesară adoptarea unei astfel de propuneri legislative în vederea gestionării eficiente a deșeurilor provenite din activitățile de construcții și desființări.

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI



## Senatul României

### LEGE

#### pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

### Capitolul I

#### Dispoziții generale

##### Art. 1

(1) Termenii și noțiunile utilizate în prezenta lege se definesc după cum urmează:

*a) colectare* - strângerea deșeurilor, inclusiv sortarea și stocarea preliminară a deșeurilor în vederea transportării la o instalație de tratare;

*b) colectare separată* - colectarea în cadrul căreia un flux de deșeuri este păstrat separat în funcție de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita valorificarea sau tratarea specifică a acestora;

*c) colector* - orice întreprindere/operator economic care desfășoară o activitate autorizată de colectare și acționează în nume propriu pentru strângerea deșeurilor de la terți în vederea transportării la o instalație de tratare;

*d) deșeuri* - orice substanță sau obiect pe care deținătorul îl aruncă ori are intenția sau obligația să îl arunce;

*e) deșeuri periculoase* - deșeurile încadrate generic, conform legislației specifice privind regimul deșeurilor, în aceste tipuri sau categorii de deșeuri și care au cel puțin un constituent sau o proprietate care face ca acestea să fie periculoase;

*f) deșeuri din construcții și desființări* – deșeuri provenite din activități de construcție și desființare;

**g) deținător de deșeuri** - producătorul deșeurilor sau persoana fizică ori juridică ce se află în posesia acestora;

**h) depozit** - un amplasament pentru eliminarea finală a deșeurilor prin depozitare pe sol sau în subteran, inclusiv;

**i) spații interne de depozitare a deșeurilor** - depozite în care un producător de deșeuri execută propria eliminare a deșeurilor la locul de producere;

**j) o suprafață permanent amenajată (adică pentru o perioadă de peste un an) pentru stocarea temporară a deșeurilor, dar exclusiv:**

a. instalații unde deșeurile sunt descărcate pentru a permite pregătirea lor în vederea efectuării unui transport ulterior în scopul recuperării, tratării sau eliminării finale în altă parte;

b. stocarea deșeurilor înainte de valorificare sau tratare pentru o perioadă mai mică de 3 ani, ca regulă generală, sau stocarea deșeurilor înainte de eliminare, pentru o perioadă mai mică de un an;

**k) eliminare** - orice operațiune care nu este o operațiune de valorificare, chiar și în cazul în care una dintre consecințele secundare ale acesteia ar fi recuperarea de substanțe sau de energie. Anexa nr.7 din OUG nr.92/2021 privind regimul deșeurilor stabilește o listă a operațiunilor de eliminare, listă care nu este exhaustivă;

**l) gestionarea deșeurilor** - colectarea, transportul, valorificarea (inclusiv sortarea) și eliminarea deșeurilor, inclusiv supervizarea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare, inclusiv acțiunile întreprinse de un comerciant sau un broker;

**m) pregătirea pentru reutilizare** - operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin reparare, prin care produsele sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără nicio altă operațiune de pretratare;

**n) prevenire** - măsurile luate înainte ca o substanță, un material sau un produs să devină deșeu, care reduc:

1) cantitatea de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora;

2) impactul negativ al deșeurilor generate asupra mediului și sănătății populației;

3) conținutul de substanțe periculoase al materialelor, subproduselor, produselor;

**o) producător de deșeuri** – orice persoană ale cărei activități generează deșeuri (producătorul inițial de deșeuri) sau orice persoană care efectuează operațiuni de pretratare, amestecare sau de alt tip, care duc la modificarea naturii sau a compoziției acestor deșeuri;

**p) rambleiere** - operațiune de valorificare în cadrul căreia se folosesc deșeuri nepericuloase adecvate în scopuri de refacere în zonele în care s-au efectuat excavări sau în scopuri de

amenajare de arhitectură peisagistică. Deșeurile utilizate pentru rambleiere trebuie să înlocuiască materiale care nu sunt deșeuri, să fie adecvate pentru scopurile menționate mai sus și să se limiteze la cantitatea strict necesară pentru atingerea acestor scopuri;

**q) reciclare** - orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția lor inițială sau pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;

**r) reutilizare** - orice operațiune prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeuri sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute;

**s) tratare** - operațiunile de valorificare sau eliminare, inclusiv pregătirea prealabilă valorificării sau eliminării;

**t) trasabilitate** - caracteristica unui sistem de a permite regăsirea istoricului, a utilizării sau a localizării unui deșeu prin identificări înregistrate;

**u) titularul activității de construcții** – persoană fizică sau juridică pe numele căreia a fost emisă autorizația de construire/desființare, care desfășoară activități de construcții;

**v) valorificare** - orice operațiune care are drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv, în întreprinderi ori în economie în general. Anexa nr. 3 la OUG nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, stabilește o listă a operațiunilor de valorificare, listă care nu este exhaustivă;

**w) operator economic autorizat** – operatorul economic autorizat din punctul de vedere al protecției mediului care desfășoară activități de colectare, transport, stocare, tratare, valorificare, depozitare finală sau incinerare;

**x) sortare** - activitatea de separare pe sortimente și depozitare temporară a deșeurilor reciclabile în vederea transportării lor la operatorii economici specializați;

**y) diriginte de șantier** - inginer constructor abilitat prin lege să supravegheze buna desfășurare a lucrărilor de construire și să garanteze respectarea prevederilor documentației tehnice a construcției și este împuternicit de către titularul autorizației de construire/desființare cu atribuții și competențe privind verificarea calității materialelor și produselor de construcții puse în lucrare și/sau cu verificarea execuției corecte a lucrărilor de construcții. El este atestat ca atare de către ministerul de resort și reprezintă interesele beneficiarului în raport cu constructorul, proiectantul și trebuie să fie independent față de aceștia;

*z) operatori economici* - operatori economici autorizați de către autoritatea competentă pentru protecția mediului pentru colectarea, reciclarea, transportul, valorificarea deșeurilor provenite din activitățile de construire;

*aa) titularul activității de construcții* - persoană fizică sau juridică pe numele căruia a fost emisă autorizația de construire/desființare, care desfășoară activități de construire;

*ii) RFID* – sistem de identificare prin frecvență radio. Reprezintă o metodă de identificare automată care se bazează pe stocarea și regăsirea datelor fără atingere, la distanță, prin unde radio, folosind dispozitive numite etichete RFID (din engleză: Radio-Frequency Identification) și transpondere RFID. Tehnologia necesită o cooperare a unui aparat cititor de RFID cu eticheta RFID;

*j) RFID Cip* - un circuit integrat pentru stocarea și prelucrarea de informații, modulare și demodulare a unui semnal radio (RF), și alte funcții de specialitate. Cip-ul are o identitate unică, parte din sistemul național de identificare;

*k) Puncte de colectare și tratare* - spații autorizate din punct de vedere al protecției mediului al căror scop este de a recupera minim 70% din deșeurile provenite din activități de construire, prin operațiuni specifice care includ, dar fără a se limita la acestea, mărunțire și sortare pe tipuri a deșeurilor respective.

## **Art. 2**

(1) Scopul prezentei legi este reducerea impactului asupra mediului datorat deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare a construcțiilor, denumite în continuare activități de construire **și al creării cadrului necesar pentru încurajarea reutilizării deșeurilor din construcții și demolări sau a materialelor rezultate din prelucrarea acestora.**

(2) Obiectivul este reducerea ponderii deșeurilor provenite din activitățile de construire din totalul deșeurilor eliminate, prin creșterea gradului de valorificare și reciclare al acestora.

(3) Prevederile prezentei legi se aplică deșeurilor provenite din activitățile de construire, construcțiilor de orice categorie și instalațiilor aferente acestora precum și construcțiilor suport ale instalațiilor tehnologice și de producție.

## **Art. 3 Domeniul de aplicare**

(1) Deșeurile provenite din activitățile de construire care fac obiectul prezentei legi, provin din toate lucrările prevăzute în Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Deșeurile din construcții și demolări sunt deșeurile rezultate din activități precum construcția de clădiri și obiective de infrastructură, construcția și întreținerea căilor rutiere, demolarea totală sau parțială a clădirilor sau a obiectivelor de infrastructură, putând include:

a) materiale rezultate din construcții și demolări clădiri - ciment, cărămizi, țigle, ceramică, roci, ipsos, plastic, metal, fontă, lemn, sticlă, resturi de tâmplărie, cabluri, soluții de lăcuit/vopsit/izolante, materiale de construcții cu termen de valabilitate expirat, etc.

b) materiale rezultate din construcția și întreținerea drumurilor - smoală, nisip, pietriș, bitum, piatră construcții, substanțe gudronate, substanțe cu lianți bituminoși sau hidraulici, covor asfaltic rezultat în urma lucrărilor de decapare/frezare;

c) materiale excavate în timpul activităților de construire, dezafectare, dragare, decontaminare etc. - sol, pietriș, argilă, nisip, roci, resturi vegetale.

(3) Deșeurile periculoase din deșeurile de construcții și demolări pot include:

a) materiale periculoase - azbest, gudroane și vopsele, metale grele (crom, plumb, mercur), lacuri, vopsele, adezivi, policlorură de vinil, solvenți, compuși bifenili policlorurați, diverse tipuri de rășini utilizate pentru conservare, ignifugare, impermeabilizare etc.;

b) materiale nepericuloase care au fost contaminate prin amestecare cu materiale periculoase (ex. materiale de construcții amestecate cu substanțe periculoase, materiale amestecate rezultate în urma activității de demolare neselectivă, etc.);

c) soluri și pietrișuri contaminate cu substanțe periculoase.

(4) Deșeurile din construcții și demolări sunt deșeurile corespunzătoare codurilor de deșeurii care sunt prevăzute la capitolul 17 din anexa la Decizia Comisiei 2014/955/UE. Tipurile de deșeurii din construcții și demolări sunt prevăzute în anexa 1 la prezentul regulament.

(5) Prezenta lege se aplică categoriilor de deșeurii provenite din activități de construire, încadrate potrivit Deciziei Comisiei 2014/955/UE din 18 decembrie 2014 de modificare a

Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

## **Capitolul II**

### **Obligații și responsabilități**

#### **Art.4. Titularul autorizației de construire/desființare și subcontractori**

(1) Titularii autorizațiilor de construire/desființare a lucrărilor publice au obligația de a solicita soluții de reutilizare/valorificare a deșeurilor de construcții și desființări, încă din faza studiilor de fezabilitate și vor include în caietele de sarcini această cerință. Reutilizarea/valorificarea deșeurilor de construcții și desființări se poate face, preferabil, pe același amplasament sau în proiecte diferite.

(2) Titularii autorizațiilor de construire/desființare a lucrărilor private, au obligația de a solicita încă din faza de proiectare soluții pentru reutilizarea/ valorificarea deșeurilor de construcții rezultate pe amplasament, dacă este posibil în cadrul lucrării autorizate.

(3) Operațiile de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile de construcții și desființare prevăzute la art. 2, inclusiv îndeplinirea obiectivelor de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, specificate în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, reprezintă responsabilitatea legală a titularului autorizației de construire/desființare și se realizează în mod direct sau prin perfectarea unor clauze specifice în contractele încheiate cu constructorul care realizează lucrările de construire sau desființare:

a) în mod direct, cu respectarea prevederilor legale în domeniul gestionării deșeurilor,

b) printr-un contract încheiat cu constructorul, respectiv cu operatori economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului, denumiți în continuare subcontractanți să preia și să valorifice deșeurile de construcții și desființări.

(4) În vederea gestionării corespunzătoare a deșeurilor provenite din activități de construire, titularii autorizațiilor de construire/desființare întocmesc lista de cantități și tipuri de deșeuri

care rezultă pe amplasament, pe perioada realizării construcției și planul de gestionare a deșeurilor din activități de construire, care va avea conținutul conform modelului prevăzut în Anexa 3.

(5) Titularul autorizației de construire/desființare, în mod direct sau prin subcontractanți, are următoarele obligații:

a) să asigure sortarea la sursă a deșeurilor din construcții și demolări, stabilite prin Decizia Comisiei 2014/955/UE, pe tipuri de deșeuri, inclusiv a deșeurilor periculoase.

b) să încadreze tipul de deșeu conform Catalogului European al Deșeurilor, să țină evidența deșeurilor conform cerințelor Hotărârii de Guvern 856/2008 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, menționate la alin (2) și să o transmită agenției locale pentru protecția mediului și compartimentului de specialitate din cadrul Primăriilor care au autorizat lucrarea de construcție/desființare.

c) să reutilizeze conform proiectului, în măsura în care este posibil, deșeurile de construcții și demolări rezultate în cadrul amplasamentului pentru umplere, rambleiere sau alte scopuri de amenajare a terenului sau construire, în funcție de natura lor și posibilele utilizări.

d) să asigure finanțarea gestionării corespunzătoare a deșeurilor provenite din activități de construire;

e) să respecte pe toată durata desfășurării lucrărilor planul de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire;

f) să actualizeze, dacă este cazul, după începerea lucrărilor planul de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire în funcție de cantitățile de deșeuri generate și activitățile derulate.

g) să reducă generarea de deșeuri din activități de construire luând în considerare cele mai bune tehnici disponibile;

h) să asigure transportul deșeurilor prin mijloace proprii și/sau să încheie contracte cu operatori economici autorizați în vederea colectării, sortării, pretratării, tratării, pregătirii pentru reutilizare, reciclării și valorificării deșeurilor provenite din activități de construire în vederea atingerii obiectivelor menționate în anexă care face parte integrantă din prezenta lege.

#### **Art.4. Deținătorul de deșeuri**

(1) Deținătorul de deșeuri are obligația de a separa la locul producerii deșeurile periculoase de cele nepericuloase, precum și de a le gestiona potrivit prevederilor legale în vigoare.

(2) Deținătorul de deșeuri are obligația de a efectua operațiile de colectare, sortare, pretratare, tratare, pregătire pentru reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor provenite din activități de construire, în măsura în care acest lucru este posibil, la locul producerii acestora.

(3) Deținătorul de deșeuri are obligația de a institui sisteme de sortare pentru deșeurile provenite din activități de construire, cel puțin pentru lemn, materiale minerale (beton, cărămidă, gresie și ceramică, piatră), metal, sticlă, plastic și ghips.

(4) În cazul în care operațiile prevăzute la alin. (2) nu se realizează la locul producerii acestora atunci trebuie să se efectueze pe un amplasament al operatorilor prevăzuți la art. 3, alin.(1), lit. b).

(5) Deținătorul de deșeuri are obligația de a gestiona deșeurile, altele decât cele care fac obiectul prezentei legi, rezultate în timpul activităților de construire, conform legislației în vigoare.

(6) Deținătorul de deșeuri, precum și operatorii economici autorizați din punctul de vedere al protecției mediului să desfășoare activități de colectare, transport, stocare și tratare a deșeurilor provenite din activități de construire sunt obligați să asigure trasabilitatea de la locul de generare la destinația finală, potrivit Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare.

(7) În cazul unei activități de desființare titularul autorizației de construire/desființare împreună cu deținătorul de deșeuri au obligația să dețină informații despre deșeurile care urmează a fi

generate, despre potențialul lor caracter periculos și cum vor fi gestionate, astfel încât să respecte art. 20 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare.

(8) Informațiile prevăzute la alin (6) au scopul de a prezenta date fiabile despre tipul și cantitatea de deșuri care vor rezulta din activitatea de desființare și se bazează pe studiul documentar, pe vizita la fața locului și pe alte activități suplimentare care vizează asigurarea calității datelor.

(9) Operația de eliminare a deșeurilor provenite din activitățile de construire se realizează doar după ce acestea au trecut printr-un proces de tratare în vederea sortării și separării componentelor, în conformitate cu legislația în vigoare.

## **Atribuții și răspunderi ale autorităților competente ale administrație publice centrale și locale**

### **Art.5**

(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația:

a) să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare a deșeurilor provenite de la lucrări pentru care nu este necesară emiterea unei autorizații de construire/desființare potrivit art. 11 din Legea nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

b) să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare a deșeurilor provenite de la lucrări de construcții abandonate pe teritoriul lor administrativ.

c) ca în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi să înființeze **punct de colectare, procesare și tratare a deșeurilor de construcții și desființări** potrivit literelor a) și b) dacă pe o rază de cel mult 50 km nu există un astfel de centru/punct/instalație, **și să le doteze cu echipamentele necesare pentru procesare și pregătire pentru reutilizare/reciclare/tratare.**

(2) Obligația prevăzută la alin. (1), litera a) se realizează prin:

**a) contra cost**, prin amplasarea de containere/recipiente dotate cu sisteme de identificare specifice precum cipuri RFID, coduri de bare, la solicitarea beneficiarilor serviciilor de salubritate. Ridicarea acestora și transportul către operatori economici autorizați pentru sortarea, reutilizarea, reciclarea, valorificarea sau eliminarea se realizează de către operatorul serviciului de salubritate a localității.

**b) fără cost, prin predarea la centrele de colectare organizate, în cantități maxime de 1 mc pe lună.**

(3) Punctele de colectare, procesare și tratare prevăzute la alin (1), litera c):

a) pot fi administrate direct de către autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau serviciul de operare poate fi atribuit unor operatori economici autorizați din punctul de vedere al protecției mediului.

b) au obligația să asigure un grad minim de valorificare materială a deșeurilor provenite din activități de construire recepționate conform anexei care face parte integrantă din prezenta lege.

(4) În cazul în care la construcția unui imobil nou s-a folosit cel puțin un procent de 30% materiale reciclate, calculat la cantitatea totală de materiale de construcții utilizate, **și acest lucru este demonstrat prin proiect, procese verbale de recepție a lucrării și acte care să demonstreze originea materialelor reciclate utilizate, lucrarea poate beneficia, bazat pe decizia compartimentelor de specialitate ale autorităților publice locale, de scutirea de la plata impozitului pentru imobilul respectiv pe o perioadă de 3 ani.**

(5) Autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii economici care administrează depozitele de deșuri periculoase trebuie să amenajeze amplasamente pentru stocarea temporară a deșeurilor periculoase provenite din activitățile de construire, în vederea tratării, reciclării/valorificării și/sau eliminării lor ulterioare.

(6) Autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii economici care administrează depozite de deșeuri nepericuloase, acceptă la depozitare numai deșeurile nepericuloase care nu pot fi reciclate și care respectă criteriile de acceptare a deșeurilor la depozitare, conform legislației în vigoare.

(7) În cazul producerii unei calamități naturale colectarea, transportul, tratarea, valorificarea, eliminarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și cele similare acestora, se efectuează, respectând prevederile prezentei legi, de către operatori economici, responsabilitatea încheierii contractelor cu aceștia revenind autorității administrației publice locale în a cărei rază administrativ teritorială s-a produs evenimentul, sau, după caz, autorității responsabile pentru gestionarea măsurilor dispuse prin decret prezidențial, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004.

(8) Contravaloarea serviciilor prevăzute la alin. (7) se achită din bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale respective, inclusiv din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului potrivit prevederilor art.30 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

#### **Art.6**

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, stabilește măsurile și condițiile în care deșeurile rezultate din activități de construire se folosesc în construcții noi/reabilitări/reamenajări.

#### **Art.7. Condiții pentru colectarea și transportul deșeurilor**

(1) Pentru asigurarea unui grad înalt de reciclare deșeurile nepericuloase reciclabile generate din lucrări de construcții trebuie colectate separat și gestionate conform legislației în vigoare.

(2) Colectarea, manipularea, stocarea, transportul și tratarea deșeurilor periculoase se realizează conform legislației în vigoare.

(3) Deșeurile care conțin azbest, rezultate din demolări, trebuie colectate separat astfel încât

să nu se degaje fibre din material, nu vor fi amestecate cu celelalte deșeuri iar personalul care realizează această operație trebuie să poarte echipament de protecție, special, pentru lucrul cu azbestul.

(4) În cazul deșeurilor provenite din activități de construire prin a căror manipulare se degajă praf, pentru a reduce cantitatea de praf degajată în aer, titularul activității de construire și/sau operatorul economic autorizat pentru transportul deșeurilor provenite din activități de construire au obligația de a lua măsuri adecvate pentru reducerea cantității de praf degajată în aer, prin procedee de umectare cu consum redus de apă sau acoperire cu plase din materiale ușoare, după caz.

(5) În timpul încărcării deșeurilor din activități de construire emisiile de praf trebuie minimizate prin măsuri adecvate și dacă este necesar transportul se realizează în recipiente închise.

(6) Transportul deșeurilor provenite din activități de construire se va face exclusiv cu autovehicule dedicate, monitorizate GPS, dotate cu sistem propriu de cântărire și sistem de identificare a cipurilor RFID sau codurilor de bare.

(7) Mijloacele de transport vor fi echipate corespunzător în termen de 12 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

#### **Art.8. Deșeurile rezultate din gospodării**

Deținătorul de deșeuri, beneficiar al serviciilor de salubritate, care execută lucrări de construire/desființare pentru care nu este obligatorie emiterea unei autorizații de construire, potrivit prevederilor art. 11 din Legea nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare, are obligația să depună deșeurile în containerele/recipientele amplasate potrivit art. 5, alin. (2).

## **Capitolul III**

### **Auditul anterior demolării**

#### **Art. 9**

(1) Orice proiect de demolare, renovare sau construcție trebuie să fie bine planificat și gestionat, ceea ce aduce beneficii implicite din punctul de vedere al costurilor și din punctul de vedere al mediului și al sănătății, conducând totodată la reducerea emisiilor de dioxid de carbon. La realizarea unui audit anterior demolării trebuie avute în vedere următoarele:

a) Înainte de începerea unui proiect de renovare sau de demolare este necesară efectuarea unui audit anterior demolării care ajută la identificarea deșeurilor din construcții și demolări generate, la executarea unei mai bune dezmembrări, precum și la precizarea practicilor de demontare și de demolare.

b) Acțiunile bazate pe audit vor asigura siguranța lucrătorilor și vor conduce la o creștere calitativă și cantitativă a produselor reciclate. Auditul va contribui, de asemenea, la creșterea cantității de materiale care urmează a fi reutilizate în apropierea șantierului de construcții sau chiar pe șantier.

(2) Punerea în aplicare a acestor audituri poate să ajute clienții să stabilească anumite niveluri de performanță pentru contractanții din sectorul demolărilor, să sprijine planul de gestionare a deșeurilor specific.

(3) Autoritățile publice ar trebui să decidă cu privire la pragul pentru aplicarea auditurilor anterioare demolării (de exemplu, în Austria există două limite aplicabile auditurilor anterioare demolării: 100 de tone și 3 500 m<sup>3</sup> de deșeurii din construcții și demolări despre care se estimează că vor fi generate).

(4) Un audit anterior demolării este format din două părți:

a) Informații colectate: Identificarea tuturor deșeurilor care vor fi generate în cursul demolării, cu precizarea cantității, a calității și a amplasării acestora în clădire sau în infrastructura civilă.

Toate materialele ar trebui identificate și ar trebui să se realizeze o estimare corespunzătoare a cantității care urmează a fi colectată;

b) Informații despre:

- materialele care ar trebui (în mod obligatoriu) separate la sursă (precum deșeurile periculoase);
- materialele care pot/nu pot să fie reutilizate sau reciclate;
- modul în care vor fi gestionate deșeurile (nepericuloase și periculoase) și posibilitățile de reciclare.

(5) Auditul anterior demolării ia în considerare în mod integral piețele locale de deșuri din construcții și demolări și de materiale reutilizate și reciclate, inclusiv capacitatea existentă a instalațiilor de reciclare.

(6) Un audit anterior demolării de bună calitate este efectuat de un expert calificat cu cunoștințe adecvate despre materialele de construcție, tehnicile de construcție și istoricul construcțiilor. Expertul calificat trebuie să fie familiarizat cu tehnicile de demolare, cu tratarea și cu prelucrarea deșeurilor și, de asemenea, cu piețele (locale).

## **Capitolul IV**

### **Monitorizare**

#### **Art. 10**

(1) Planurile de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire prevăzute la art. 3, alin. (2) sunt obligatorii pentru **toate proiectele care necesită o autorizație de construire.**

(2) Planurile de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire, avizate de către agenția locală pentru protecția mediului, se depun la autoritatea emitentă a autorizației de construire/desființare, înainte de eliberarea acesteia.

(3) Titularul activității de construire sau operatorul menționat la art. 3 (1) lit. b) după caz, sunt obligați să transmită un raport la finalizarea construcției, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data recepției la terminarea lucrărilor de construcții/nota de constatare a finalizării desființării construcțiilor sau, după caz, anual dacă construcția durează mai mult de un an, privind

realizarea obiectivelor prevăzute în anexă care face parte integrantă din prezenta lege, autorității emitente a autorizației de construire/desființare și agenției locale pentru protecția mediului.

**(4) Compartimentele de specialitate din cadrul administrațiilor publice locale, emitente ale autorizațiilor de construcții, urmăresc îndeplinirea obiectivelor din planul de gestionare a deșeurilor, verifică raportul final /anual precum și documentele justificative și înregistrează cantitățile de deșuri de construcții și desființări.**

**(5) Raportul final / anual prevăzut la alin. 3 va fi însoțit de documente justificative care să demonstreze trasabilitatea deșeurilor de la locul generării până la locul valorificării sau eliminării, după cum urmează: avize de expediție, formulare de transport deșuri, note de cântar, facturi și chitanțe plătite pentru valorificarea/eliminarea deșeurilor.**

## **Capitolul V**

### **Garanții financiare**

#### **Art. 11**

(1) Autoritatea competentă emitentă a autorizației de construire/desființare solicită o garanție financiară care să acopere costurile de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire.

(2) Cuantumul garanției financiare se stabilește prin estimarea cantităților de materiale folosite, a cantităților de deșuri ce pot fi generate conform Documentației Tehnice (DT) din autorizația de construire/desființare și detaliate în planul de gestionare a deșeurilor și conține estimarea costurilor reciclare, valorificare, eliminare a deșeurilor rezultate, dar nu mai puțin de 0,50 % din valoarea totală a lucrării declarată în autorizația de construire.

(3) Cuantumul garanției financiare se depune de către solicitantul autorizației de construire/desființare la o instituție bancară agreată de administrația publică locală emitentă a autorizației de construire.

(4) Cuantumul garanției financiare se cesionează în favoarea administrației publice locale emitente a autorizației de construire/desființare pe toată perioada desfășurării activităților de construire/desființare.

(5) Garanția financiară se restituie titularului autorizației de construire/desființare în termen de 90 zile de la data depunerii documentelor prin care se dovedește recepția finală a lucrării construite/desființate și/sau îndeplinirii în totalitate a condițiilor stabilite în planul de gestionare a deșeurilor.

(6) Pentru cantitățile de deșuri pentru care nu există documente justificative privind reciclarea/valorificarea, din garanția instituită se reține o sumă proporțională în vederea acoperirii costurilor de recuperare a acestora, de reciclare, valorificare sau eliminare.

(7) Un procent de 2,5% din cuantumul total al garanției, dar nu mai puțin de 50 de lei pentru persoanele fizice, respectiv 1500 lei pentru persoanele juridice, se reține la dispoziția autorității publice locale emitentă a autorizației, pentru gestionarea exclusivă a deșeurilor abandonate și/sau provenite din lucrările de construcții ale operatorilor economici care intră în procedura de insolvență/faliment (descrisă în Anexa 6 la prezenta lege).

(8) Cuantumul garanției financiare se face venit la bugetul local al unității administrativ teritoriale emitente a autorizației de construire/desființare în cazul în care titularul activității de construcții nu face dovada modului în care au fost gestionate deșeurile de construcții și desființări la momentul recepției finale a lucrărilor de construcții/nota de constatare a finalizării desființării construcțiilor.

(9) Sumele încasate potrivit alin. (3) se folosesc de către unitățile administrativ teritoriale pentru gestionarea deșeurilor din activități de construire de pe propriul teritoriu administrativ.

## **Art.12**

Prevederile art.11 nu se aplică în cazul lucrărilor pentru care nu este necesară eliberarea unei autorizații de construire/desființare sau a proiectelor care nu se încadrează în prevederile art. 9, alin (1).

## **Capitolul VI**

### **Contravenții**

#### **Art. 13**

(1) Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează, după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (1), (2), (6), (7) și (8) cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei pentru persoane fizice și de la 5.000 lei la 10.000 lei pentru persoane juridice.

b) nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (1), (2), (5) și (6) cu amendă de la 10.000 lei la 15.000 lei.

c) nerespectarea prevederilor art. 5, alin (3), litera b cu amendă de la 9.000 lei la 12.000 lei.

d) nerespectarea prevederilor art. 6 alin. (6) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.

e) nerespectarea prevederilor art. 8 și art. 9 alin (2) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.

f) nerespectarea prevederilor art. 16, 17, 18 și 19 cu amendă de la 15.000 lei la 20.000 lei pentru persoanele fizice și de la 25.000 lei la 30.000 lei pentru persoanele juridice.

(2) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi.

#### **Art.14**

(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, prevăzute la art. 13 se realizează de comisarii din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, potrivit dispozițiilor legale, persoanele

împuternicite ale autorității publice locale sau agenți ai Poliției Locale, precum și ale Inspectoratului de Stat în Construcții.

(2) Constatarea îndeplinirii obiectivelor din anexă care face parte integrantă din prezenta lege, se realizează de **funcționarii compartimentelor de specialitate din cadrul autorităților competente, responsabile de emiterea autorizației de construire.**

## **Capitolul VII**

### **Dispoziții finale**

#### **Art. 15**

Autoritățile competente pentru protecția mediului, în cadrul procedurii de reglementare pentru proiectele publice sau private, stabilesc condițiile pentru gestionarea deșeurilor rezultate din activități de construire în baza planului de gestionare a deșeurilor, elaborat de titularul lucrărilor de construire/desființare potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta lege.

#### **Art.16**

Este interzisă emiterea autorizației de construire/desființare în lipsa planului de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire, cu excepția proiectelor care nu se supun prevederilor art. 9, alin (1).

#### **Art.17**

Se interzice eliminarea prin depozitare a deșeurilor reciclabile/valorificabile provenite din activitățile de construire.

#### **Art.18. Este interzisă:**

a) depozitarea deșeurilor provenite din activitatea de construire în recipientele sau containerele în care se depun deșeurile menajere.

b) abandonarea și depozitarea deșeurilor din construcții și desființări pe domeniul public sau privat al autorității administrației publice locale sau pe alte terenuri indiferent de regimul juridic al acestora.

### **Art.19**

Pentru lucrările care la data intrării în vigoare a prezentei legi dispun de autorizație de construire/desființare sau au depus solicitare de emitere a autorizației de construire/desființare, titularul acesteia are următoarele obligații cu începere de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

(1) să întocmească după caz și să depună la autoritatea competentă pentru protecția mediului planul de gestionare a deșeurilor de construcții și desființare.

(2) să raporteze anual **compartimentului de specialitate din cadrul autorităților competente responsabile de emiterea autorizației de construire și** agenției locale pentru protecția mediului evidența gestiunii deșeurilor potrivit planului de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire.

(3) să îndeplinească obiectivele prevăzute în anexă care face parte integrantă din prezenta lege.

### **Art. 20**

În termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi Ministerul Mediului stabilește prin ordin de ministru conținutul planului menționat la art. 3, alin (3) și art. 9, alin (1).

### **Art.21**

După litera f) a alin. (1) al art. 7 din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi litere, literele g) și h), cu următorul conținut:

g) planul de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire conform legislației specifice de mediu;

h) garanția financiară conform legislației specifice de mediu.

### **Art.22**

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Art.23**

Articolul 3, alin (3), literele c) – e), articolul 8, articolul 14, articolul 15, articolul 18, alin (1) și (2) și articolul 20 intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a ordinului de ministru menționat la art. 3, alin (2).

**Art.24**

La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă art. III, alin. (1) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011.

**Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.**

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,  
MARCEL ION CIOLACU

PREȘEDINTELE SENATULUI,  
ALINA ȘTEFANIA GORGHIU